

APERTURA Y MODERNIZACIÓN

Las reformas de los noventa

*Hernán Beltz Peralta • Germán Botero de los Ríos
• Fernando Botero Zea • Carlos Caballero Argáez
• Javier Fernández Riva • José Fernando Isaza
• Roberto Junguito Bonnet • Eduardo Lora
• Armando Montenegro • Francisco Posada de la Peña
• Juan Camilo Restrepo • Rodolfo Segovia
• Antonio Urdinola • Álvaro Uribe Vélez • Luis Alberto Zuleta J.*

Eduardo Lora
(Editor)



ÍNDICE

PRESENTACIÓN	11
Capítulo 1. REFORMAS PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA. <i>Eduardo Lora</i>	13
LA LIBERACIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR	14
REFORMA LABORAL	21
REFORMA CAMBIARIA	28
REFORMA TRIBUTARIA	31
INVERSIÓN EXTRANJERA	33
REFORMA DEL SISTEMA FINANCIERO	35
TRANSPORTE Y PUERTOS	37
EL SECTOR PÚBLICO Y EL PLAN DE DESARROLLO	40
PARTE I. LA REFORMA LABORAL	
Capítulo 2. LA REFORMA DEL RÉGIMEN LABORAL. <i>Francisco Posada de la Peña</i>	45
INTRODUCCIÓN	45
LA ESTABILIDAD LABORAL	46
ESTÍMULO A LA CONTRATACIÓN DIRECTA	50
LA GENERACIÓN DE EMPLEO	51
LA JORNADA LABORAL	55
OTRAS DISPOSICIONES	56
Capítulo 3. ¿POR QUÉ LA REFORMA LABORAL? <i>Álvaro Uribe Vélez</i>	59
INTRODUCCIÓN	59
CARACTERÍSTICAS DEL PANORAMA SOCIAL Y LABORAL	60
ELEMENTOS BÁSICOS DE LA REFORMA	65
Capítulo 4. ES URGENTE REFORMAR EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL. <i>Fernando Botero Zea</i>	73

LOS PROBLEMAS DEL SISTEMA COLOMBIANO DE SEGURIDAD SOCIAL	73
UNA ESTRATEGIA DE REFORMA DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL	77
ELEMENTOS CENTRALES DE LA REFORMA PROPUESTA	78

PARTE II. LA REFORMA CAMBIARIA

Capítulo 5. LAS REFORMAS AL ESTATUTO CAMBIARIO Y LA APERTURA ECONÓMICA. <i>Juan Camilo Restrepo</i>	83
INTRODUCCIÓN	83
COMPARACIÓN DE LOS PROYECTOS INCONVENIENTES DE UN DOBLE MERCADO CAMBIARIO	84
TRANSACCIONES CORRIENTES	88
LA DELEGACIÓN DEL MANEJO DEL CONTROL DE CAMBIOS EN EL SISTEMA FINANCIERO	98
POSESIÓN DE ACTIVOS EN EL EXTERIOR E INVERSIÓN COLOMBIANA EN EL EXTERIOR	100
ENDEUDAMIENTO EXTERNO DE COLOMBIANOS	102
INVERSIÓN EXTRANJERA	104
DISPOSICIONES CAMBIARIAS SOBRE EL CAFÉ	105
OTRAS MEDIDAS	105
DESARROLLOS FUTUROS	108
CONCLUSIONES	108
Capítulo 6. APERTURA ECONÓMICA Y APERTURA CAMBIARIA: Comentario al artículo de Juan Camilo Restrepo. <i>Carlos Caballero Argáez</i>	113
INTRODUCCIÓN	113
LOS INGREDIENTES DE LA APERTURA EN DEFENSA DEL MANEJO DE LA TASA DE CAMBIO	114
LA LEY CAMBIARIA Y LA APERTURA	115
COMENTARIO FINAL	116
Capítulo 7. ¿SE NECESITA UN NUEVO ESTATUTO CAMBIARIO? <i>Germán Botero de los Ríos</i>	117

EL ORIGEN DEL ESTATUTO CAMBIARIO DE 1967	119
LA FLEXIBILIDAD DEL ESTATUTO CAMBIARIO	122
EI MANEJO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES	126
EL MANEJO DE CUENTAS EN MONEDA EXTRANJERA	129
CONCLUSIÓN	130
 PARTE III. LA REFORMA FINANCIERA	
Capítulo 8. UN MARCO PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR FINANCIERO.	
<i>Javier Fernández Riva</i>	135
INTRODUCCIÓN	135
COMPORTAMIENTO RECIENTE DEL SECTOR FINANCIERO	136
MEDIDAS RECIENTES DE POLÍTICA FINANCIERA	144
LINEAMIENTOS PARA EL DESARROLLO DEL SECTOR -	
ALGUNOS PUNTOS EN DISCUSIÓN	156
RESUMEN Y CONCLUSIONES	172
 Capítulo 9. UNA REFORMA FINANCIERA PARA LA DÉCADA DEL NOVENTA.	
<i>Luis Alberto Zuleta Jaramillo</i>	177
ANTECEDENTES	177
DE LA BANCA ESPECIALIZADA A LAS FILIALES DE SERVICIOS	181
LA LEY 45 DE 1990 COMO REFORMA INTEGRAL DEL SISTEMA FINANCIERO	183
COMENTARIO FINAL	187
 PARTE IV. INFRAESTRUCTURA VIAL	
Capítulo 10. LAS CARRETERAS DE LA APERTURA.	
<i>Rodolfo Segovia</i>	191
CONSIDERACIONES GENERALES	191
EL DESARROLLO DE LAS CARRETERAS COLOMBIANAS	192
LAS SOLUCIONES COLOMBIANAS	195
LAS CARRETERAS DE LA APERTURA	198
FINANCIACIÓN	199
CONCLUSIÓN	203
MAPAS	205

Capítulo 11. ¿POR QUÉ MÁS Y MEJORES CARRETERAS? <i>José Fernando Isaza</i>	241
TRANSPORTE FLUVIAL	241
TRANSPORTE FÉRREO	242
COSTOS Y FINANCIACIÓN	245
Capítulo 12. LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA: PRIORIDADES Y EMBELECOS. <i>Hernán Beltz Peralta</i>	249
PARTE V. REORGANIZACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	
Capítulo 13. EL SECTOR PÚBLICO EN EL PLAN DE DESARROLLO DEL PRESIDENTE GAVIRIA. <i>Armando Montenegro</i>	255
INTRODUCCIÓN	255
EL MARCO GENERAL: DIAGNÓSTICO DEL ESTADO Y POLÍTICAS PARA SUPERAR LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES	256
LAS MEDIDAS INMEDIATAS DE MODERNIZACIÓN E INTERNACIONALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA	269
REFORMAS INSTITUCIONALES DEL SECTOR PÚBLICO	273
FINANCIAMIENTO DEL PROCESO DE MODERNIZACIÓN	278
LA ESTRATEGIA DE TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA EN EL LARGO PLAZO	279
COMENTARIOS FINALES	287
Capítulo 14. LA NUEVA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO COLOMBIANO. <i>Antonio Urdinola</i>	289
Capítulo 15. ALGUNOS RIESGOS DE LA DESCENTRALIZACIÓN. <i>Roberto Junguito Bonnet</i>	295